

附件二 西乡县 2020 年政府决算说明

第一部分 西乡县 2020 年转移支付执行情况说明

一、一般公共预算转移支付情况说明

2020 年一般公共预算转移支付收入 257669 万元，较上年增加 12554 万元，增长 5.1%；其中：一般性转移收入 239379 万元，较上年增加 21204 万元，增长 9.7%。专项转移支付收入 16578 万元，较上年减少 8650 万元，下降 34.3%。

一般性转移支付收入主要项目：返还性收入 1712 万元，较上年持平。均衡性转移支付补助收入 68534 万元，较上年增加 3247 万元，增长 5.0%。县级基本财力保障补助收入 22431 万元，较上年增加 11290 万元，增长 101.3%，结算补助收入 14893 万元，较上年增加 2462 万元，增长 19.8%，生态补偿转移支付收入 13873 万元，较上年增加 2852 万元，增长 25.9%，革命老区转移支付收入 1443 万元，较上年增加 125 万元，增长 9.5%，贫困地区转移支付收入 14580 万元，较上年增加 520 万元，增长 3.7%。基本民生转移支付 89716 万元，较上年增加 488 万元，增长 0.6%。

我县无对下一一般公共预算转移支付。

二、政府性基金转移支付情况说明

2020 年政府性基金转移支付收入 11676 万元，较上年增

加 7272 万元，增长 165.1%。政府性基金转移支付收入项目是：国家电影事业发展专项资金相关收入 4 万元，较上年增加 4 万元，增长 100%；大中型水库移民后期扶持基金收入 1430 万元，较上年减少 1475 万元，下降 50.8%；旅游发展基金收入 32 万元，较上年减少 18 万元，下降 36.0%，福利彩票销售机构的业务费 31 万元，较上年减少 48 万元，下降 60.8%，彩票公益金收入 1022 万元，较上年减少 348 万元，下降 25.4%。新增抗疫特别国债收入 9157 万元

我县无对下政府性基金转移支付。

三、国有资本经营转移支付情况说明

2020 年新增国有资本经营预算转移支付收入 4 万元。

我县无对下国有资本经营转移支付。

第二部分 西乡县 2020 年举借债务情况说明

2020 年共争取政府债券资金 44978 万元。其中：新增债券 39023 万元（一般债券 6329 万元，向国际组织借款 1194 万元，专项债券 31500 万元）；再融资债券 5955 万元（均为一般债券）。

2020 年，市政府批准我县地方政府债务限额 234689 万元，其中：一般债务限额 161359 万元，专项债务限额 73330 万元；截止 2020 年底，全县地方政府债务余额 198745 万元，其中：

一般债务余额 132674 万元，专项债务余额 66071 万元。未超过市政府下达限额，债务风险总体可控。

2020 年我县共计偿还政府性债务本金 15525 万元，其中：一般债券本金 15136 万元，专项债券本金 389 万元。偿还政府性债务利息 5404 万元，其中：一般债券利息 4102 万元，专项债券利息 1302 万元。

第三部分 西乡县 2020 年“三公”经费情况说明

2020 年度全县一般公共预算“三公”经费支出 800 万元，较上年增加 54 万元，增长 7.24%，主要原因是主要原因是公安和农业系统新购置执法执勤车辆。其中：因公出国（境）费用 0 万元，与上年持平；公务用车购置费 176 万元，较上年增加 139 万元，上涨 375.68%，主要原因是公安和农业系统根据业务需要新购置执法执勤车辆；公务用车运行维护费 360 万元，较上年减少 27 万元，下降 6.97%，主要原因是厉行节俭，车辆保险、车辆维修等费用减少；公务接待费 264 万元，较上年减少 68 万元，下降 20.48%，主要原因是严格执行公务接待费管理办法及疫情防疫要求，厉行节约，严控接待批次、人次。

第四部分 西乡县 2020 年预算绩效工作开展情况说明

一、2020 年预算绩效管理工作开展情况

（一）加强组织领导、细化工作责任。根据《西乡县财政局关于全面实施预算绩效管理加强组织领导及内部职责分工的通知》（西财发〔2018〕128号），按照“统一领导、分工协作、相互配合”的原则，由工作领导小组统一领导，负责全县预算绩效管理的组织和协调工作，局机关各支出股室和局属单位各司其职，分工协作，明确预算绩效管理推进中的职责分工和工作要求，确保全县预算绩效管理工作全面顺利实施，为预算绩效管理工作有效开展提供了组织保障。

（二）推进制度建设、夯实工作基础。一是转发省财政厅关于印发《陕西省财政项目支出绩效评价管理办法》的通知（西财办预〔2020〕11号），《办法》对绩效评价遵循的基本原则、主要依据做了详细说明，明确了主要职责和评价内容，制定了评价标准及实施办法。为规范和加强财政支出管理，强化支出责任，建立科学、规范的财政支出绩效评价管理体系奠定了良好基础。二是积极对接政策，推动预算绩效管理体系建设。根据市财政局相关文件通知，结合我县实际，印发西乡县财政局《县级财政预算绩效目标管理暂行办法》、《县级财政预算绩效运行监控管理暂行办法》、《县级部门整体支出财政绩效评价办法》的通知（西财办预〔2020〕25号），明确绩效目标编制要求、完善绩效监控机制、强化绩效评价和结果应用，进一步加强部门主体责任意识，从整体上提升预算编制、执行、监督、绩效管理的能力

和水平，管好用好财政资金，提高资金的使用效益，全面推动建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

（三）提升绩效理念、实现全面覆盖。准确把握全面实施预算绩效管理的目的，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行和监督全过程，全面实施部门整体、专项资金整体绩效管理，实行绩效目标与预算“同编报、同审核、同下达”常态化运行机制，范围覆盖所有预算单位和所有财政资金，做到“立项有依据”“实施有方案”“量化有指标”“资金有控制”，通过绩效目标管理和绩效评价成果应用，实现政策的贯彻落实和优化完善、政府职能有效履行和优化调整、公共财政资源优化配置和效率提高。

（四）开展绩效评价、强化结果应用。一是开展 2020 年度西乡县财政专项扶贫资金绩效评价。根据市县专项资金项目绩效评价工作安排，委托第三方机构对 2020 年涉农整合方案中 100 万元以上的项目开展县级重点评价，共评价项目 45 个，评价金额 7969 万元；开展 2020 年财政扶贫专项资金绩效评价 18139 万元，其中：中央资金 11204 万元，省级资金 2944 万元，市级资金 535 万元，县级扶贫专项资金 3456 万元。二是开展县级脱贫攻坚环境整治项目资金绩效评价。根据脱贫攻坚环境整治项目建设财政以奖代补资金绩效评价工作安排，委托第三方机构，对 2018-2019 年度县级脱贫攻坚环境整治 205 项目中 114 个项目开展县级重点评价，项目共涉及 17 个乡镇、金额 9400 万元。三是全面开展财政

投资评审。认真落实项目事前评审制度，凡财政投资的项目都纳入财政投资评审，全年共计评审财政投资项目 112 个，送审金额 5.67 亿元，审减 0.57 亿元，核减率 10.1%。**四是**按照财政部《关于开展 2020 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》，及省财政厅做好抗疫特别国债绩效评价工作要求，及时开展抗疫特别国债项目使用绩效评价，对抗疫特别国债总体绩效目标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况进行自查自评。对未完成绩效目标或者偏离绩效目标较大的要分析并说明原因，提出改进措施。同时加强绩效自评结果的审核分析，确保资金发挥实效。**五是**落实预算绩效公开制度。2020 年全县所有部门按照部门预决算公开要求，详细公开了部门整体绩效和专项资金绩效目标，建立了预算绩效目标公开制度。

二、重大政策、重点项目绩效执行情况

2020 年，我县围绕中省市重大政策和县委、县政府重点建设项目，重点选取社会影响较广、与民生保障和经济发展密切相关的财政专项资金开展绩效评价。评价采用部门（单位）自评、财政再评价和委托第三方公司评价等方式进行，根据评价结果看，均达到项目资金使用要求。

第五部分 财政支出绩效评价报告（部分）

2020年度西乡县财政专项扶贫资金绩效自评报告

西乡县总面积 3240 平方公里，辖 15 个镇 2 个街道、179 个村 36 个社区，总人口 41.6 万。汉、回、苗等 13 个民族杂居融合，形成了鲜明的地域风情。境内拥有生态茶园 36 万亩，是西北第一产茶大县、中国著名茶乡、生态旅游之乡，被联合国科教文卫组织誉为“最适合人类居住的地方之一”。1993 年被确定为国定贫困县，2011 年被列入秦巴山区连片特困地区，至今仍是全国少数未对外国人开放的县之一。2014 年末，全县农村户籍总人口 355560 人，贫困村 117 个（其中深度贫困村 9 个），截止 2020 年 9 月底，有建档立卡户 31507 户 90246 人。

脱贫攻坚战以来，我县以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于扶贫开发重要论述为指导，始终心怀国之大者，把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，举全县之力、凝全民之心、聚全民之智，以“两不愁三保障”为根本，以“四个四”为总体思路，以脱贫摘帽“三步走”为具体路径，以户为核心、问题为导向、群众满意为目标，聚焦“八个一批”精准施策，紧扣“六个精准”靶向攻坚，全县呈现出发展态势持续向好、基础设施显著提升、绝对贫困全面消除、干部群众感恩奋进

的可喜变化。今年2月27日省政府公告我县退出贫困县序列，并顺利通过国家摘帽县抽查、脱贫攻坚普查。2020年，经自然增减，动态调整后剩余贫困人口2230户3570人，已按照规定程序实现脱贫退出。

一、扶贫专项资金投入情况

2020年我县共投入财政扶贫专项资金18139万元，其中：中央资金11204万元，省级资金2944万元，市级资金535万元，县级扶贫专项资金投入3456万元；其中：发展资金18019万元、少数民族发展资金100万元、国有贫困林场资金20万元。截止11月15日，已完成实际支出16943.54万元，结余资金1195.46万元，支出率为93.41%。

二、绩效评价自评情况

2020年度财政专项扶贫资金绩效评价指标共分为资金投入、资金监管、资金使用成效、加减分指标四个部分17项指标，总分值100分。通过逐项认真组织开展自评，我县自评得分101分（加分项1分），属优秀等次。

（一）资金投入情况

按照县区财政专项扶贫资金投入，同比不低于上年规模的要求，我县2019年县级财政扶贫专项资金投入2880万元，2020年县级扶贫专项实际投入3456万元，较上年度增长20%。

（二）资金监管情况

1. 严格执行《陕西省财政专项扶贫资金管理办法》（陕

财办农〔2017〕57号）、《陕西省财政厅陕西省扶贫开发办公室关于加快财政扶贫资金支出进度的通知》（陕财办〔2017〕36号）及市财政局关于预算执行的相关规定，建立了限时办结制，切实加快资金支出进度。对下达资金在15个工作日内仍未执行的，由专人催办；3个月以上的，对部分支出进度较慢的镇（街道）、部门进行了督办，并将执行情况及时向县政府汇报，约谈了单位主要负责人；6个月以上的，严格执行上级的相关要求，及时调整项目收回资金4598.26万元，重新安排用于当年脱贫攻坚项目。

2. 加快预算执行，县财政局严格执行相关规定，收到上级财政专项扶贫资金文件，3个工作日内将资金归集到涉农资金共管账户；县财政局在收到资金后5个工作日内，商扶贫部门按整合方案下达项目、资金文件并及时将资金拨付到项目主管部门或镇（街道）。

3. 公告公示制建设和执行情况。2020年度财政扶贫资金项目计划和涉农资金整合方案、相关制度在西乡县人民政府网站上进行了公告公示；到镇村到户项目在所在镇（街道）、行政村政务村务公开栏进行了公告公示，同时对2016-2019年各类扶贫项目资金安排使用情况以镇村为单位，通过在户外制作喷绘等形式进行了长期公开，接受扶持对象和社会各界的监督。

4. 监督检查和绩效评价工作开展情况。一是加强制度建

设，认真学习研究贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金工作政策文件，及时转发了《省脱贫攻坚领导小组关于中央和省级财政专项扶贫资金与贫困县财政涉农资金负面清单》、以县政府办文件下发了《关于进一步加强扶贫领域资金监管的实施意见》《社会扶贫资金（物资）管理使用办法》《产业扶贫项目资金管理使用办法》《农村集体经济组织管理办法》，县扶贫办、财政局《关于完善细化财政专项扶贫资金和涉农整合资金使用管理有关政策的通知》和《西乡县应对新冠肺炎疫情影响优化财政专项扶贫资金使用 加快扶贫项目建设工作实施办法》，再次明确了涉农资金整合范围、部门、行业、镇办监管职责，简化了资金拨付流程，同时下发了《关于加快财政涉农整合资金支出进度的通知》、《关于规范涉农整合资金共管账户运行流程的通知》、《关于进一步规范扶贫资金使用及报账工作的规定》、《关于规范涉农整合项目审批程序的通知》等一系列制度性文件，对我县包括财政专项扶贫资金在内的涉农整合资金管理使用提出了具体要求。二是及早动手，提前谋划 2020 年绩效评价工作，在 10 月份，县财政局、扶贫办就下发了《关于做好 2020 年财政专项扶贫资金绩效考评有关工作的通知》，对相关工作做了安排。同时，县扶贫办、县财政局对照绩效评价各项指标，多次召开专题会议，研究、落实指标完成情况，并就高质量完成今年绩效评价工作提出了具体要求，严格按照时间节点完

成各项工作任务。**三是**成立专项检查组，先后多次深入项目实施部门（单位）镇（街道）、村对项目实施进度、质量与项目资金管理使用进行检查，会同相关部门对发现的问题及时纠正，切实提高资金使用效益。**四是**县扶贫办落实了 12317 监督举报电话专人接访专人处理回复工作职责，县纪委开通了扶贫领域不正之风和腐败问题监督举报电话，各扶贫相关部门（单位）、各镇（街道）、各村（社区）均设立脱贫攻坚举报箱，落实专人负责接受处理群众信访工作。今年以来，我县没有接到 12317 热线转交的有关扶贫项目资金方面的问题。

5. 扶贫资金动态监控工作开展情况。我县全面落实绩效管理要求，认真开展扶贫资金动态监控系统录入填报工作，按年度将财政专项扶贫资金、涉农整合资金、行业扶贫、东西部协作等“八个一批”扶贫资金全部在监控平台中录入、分解、下达，并同步填报绩效目标。截止目前，动态监控系统上级共下达 2020 年度资金 141539.15 万元，其中扶贫资金 54178.53 万元。指标下达 141539.15 万元，其中：上级资金 138083.15 万元，县本级资金 3456 万元；填报项目绩效 32 个，共 55217.33 万元；预警信息及时处理到位。坚持以监控平台为抓手，全面落实绩效管理要求，对扶贫资金的分配、安排、使用实施全过程、全方位、全口径监管，在预算编制和审核、预算执行、执行完毕等资金管理的各个环节，

实施全过程绩效跟踪，实现管理过程全覆盖。不断强化绩效目标管理，加强结果运用，提高财政资金使用效益。实现了管理和使用“两个全覆盖”。

6. 扶贫资金管理台账建设情况。按照省财政厅、扶贫办《关于建立健全扶贫资金使用管理台账进一步强化资金管理的意见》总体安排，由县财政局、扶贫办共同牵头负责，联合下发通知，对我县的扶贫资金使用管理台账建立工作具体安排部署，并将此项工作纳入县对部门、镇（街道）考核内容，督促指导工作落实。通过建立更新县级总台账、部门台账、镇办台账、村级台账（四级台账），全面系统反映扶贫资金管理使用情况，提升扶贫资金管理科学化、精细化、规范化管理水平。

7. 扶贫资产管理工作情况。及时转发省、市扶贫办等七部门《关于加强扶贫资产管理指导意见》，结合我县实际制定印发了《西乡县扶贫资产管理实施办法(试行)》（西办字〔2020〕19号）文件，把2016年以来各类扶贫资金投入形成的资产全部纳入管理范围。进一步细化了资产界定范围、资产权属、资产运营管护、资产收益分配、处置扶贫资产、长效机制建立，明确了工作程序、工作任务、时间节点等方面的具体内容，成立了工作专班、夯实了工作责任。指导相关部门、镇（街道）、村（社区）建立公益性、经营性扶贫资产管理长效机制，按照经营性资产、公益性资产、

到户资产进行分类确权，分年度、分类别、分层级建立扶贫资金资产台账和清册，按照规定时限完成了全县 2016-2019 年扶贫资产确权移交和规范管理工作。

（三）资金使用成效

1. 2020 年项目资金结转结余情况。2020 年我县共投入财政扶贫专项资金 18139 万元，其中：中央资金 11204 万元，省级资金 2944 万元，市级资金 535 万元，县级扶贫专项资金投入 3456 万元；截止 11 月 15 日，我县完成实际支出 16943.54 万元，结余资金 1195.46 万元资金，结余率为 6.59%。2019 年共整合涉农资金 37470.89 万元，全县完成实际支出 34525.58 万元，结余结转资金 2945.31 万元，已全部消化完毕。2018 年及以前年度无结余结转资金。

2. 脱贫退出情况。今年 2 月 27 日省政府公告我县退出贫困县序列，并顺利通过国家摘帽县抽查、脱贫攻坚普查。2020 年，经自然增减，动态调整后剩余贫困人口 2230 户 3570 人，已按照规定程序实现脱贫退出。至此，全县所有建档立卡户全部脱贫。

3. 资金精准使用。今年以来，产业扶贫项目投入财政专项扶贫资金 12407.24 万元（其中：中央财政专项扶贫资金 8784 万元，省级财政专项扶贫资金 1361 万元，市级财政专项扶贫资金 424.8 万元，县级财政专项扶贫资金 1837.44 万元）；用于村集体经济发展、屋顶光伏、茶叶、雷竹、中药

材等产业发展项目，带动贫困户发展产业，增加收入。贫困村基础设施建设项目投入财政专项扶贫资金 5731.56 万元（其中：中央财政专项扶贫资金 2420 万元、省级财政专项扶贫资金 1583 万元、市级财政专项扶贫资金 110.2 万元、县级财政专项扶贫资金 1618.56 万元），用于安全饮水提升、道路建设、便民桥等项目，补齐基础设施短板，解决贫困村、贫困户实际困难。用于小额扶贫贷款贴息、村互助资金协会贴息、“雨露计划”中高职助学补助资金，最大限度发挥了资金作用。在年度脱贫攻坚项目库编制中，严格按照村申报、镇审核、行业部门预审把关，扶贫办汇总提交县脱贫攻坚领导小组审定的程序进行，确保项目库精准谋划，精准实施。同时，在具体项目编报中精确瞄准建档立卡贫困户、贫困村，实施项目、安排资金、确定带贫机制、明确绩效目标，充分发挥项目效益，确保脱贫成效，全年未出现负面清单项目、资金使用不精准或项目实施与脱贫成效不紧密问题。

4. 资金统筹整合使用情况。一是制定了《西乡县 2020 年统筹整合使用财政涉农资金实施方案》、《西乡县财政涉农整合项目管理办法》、《西乡县财政涉农资金管理办法》、《西乡县关于进一步加强扶贫领域资金监管的实施意见》等文件，进一步明确职责、简化程序、提高了资金使用效率。二是实行数据定期统计上报制度，严格执行整合项目资金（扶贫资金）月报制、季报制，全面及时掌握资金支出进度和项

目完成情况，推动涉农资金管理工作提质增效。三是根据上级下达资金和项目实施情况，及时调整项目计划，对急需建设的项目优先安排，调入方案实施，对暂时无法实施的项目调出方案。年初编制涉农整合项目方案 39478.846 万元，8 月份按照中省要求财政涉农整合项目中期调整为 29368.6854 万元，全年计划整合资金 29368.6854 万元，实际整合到位财政涉农整合资金 30752.28 万元，所有资金做到了应整尽整，截止 11 月 15 日，全县完成实际支出 26976.03 万元，支出率为 87.72%，圆满完成了年度整合任务。四是结合中省新出台的财政专项扶贫资金管理办法，进一步优化报账程序，实行各镇（街道）审核报账、县级主管部门报账（报备）的方式，减少工作环节，最大限度减少对项目实施和资金运行的影响。五是围绕全县脱贫攻坚规划，以贫困村基础设施、产业发展和受疫情影响的产业补助及防疫公益性岗位为重点，着力增强贫困人口自我发展能力，改善贫困人口生产生活条件，安排农业生产发展项目整合资金投入 17897.7464 万元；安排农村基础设施建设项目整合资金投入 10500.239 万元；其他项目整合资金投入 970.7 万元。

（四）加减分指标

1. 扶贫资金管理使用创新机制。落实三个新增举措，全力推进我县 9 个深度贫困村脱贫攻坚，主要举措是：一是按照省市脱贫攻坚期内每个深度贫困村涉农整合资金投入不

低于 500 万元的硬性要求，我县 9 个深度贫困村 2017-2020 年共投入涉农整合资金 8336.444 万元，每个深度贫困村投入均超过 500 万元。二是在贫困村集体经济组织注入 50 万元的基础上为每个深度贫困村再增加 20 万元，共计 70 万元用于产业发展，壮大村级集体经济。同时，9 个深度贫困村全部建立互助资金协会。三是强化苏陕对口协作，确定峡口镇麻柳村、水磨村、两河口镇两河口社区、太平村、大河镇峰垭村等 5 个村与江苏省启东市建立稳定的结对帮扶关系，争取苏陕协作扶贫资金 863.68 万元。四是县级各行业部门结合我县实际，出台了《深度贫困地区突围战支持方案》。五是全面落实深度贫困村“十个一”机制（即：一位县级领导、一个帮扶部门、一名第一书记、一名工作队长、一个企业或合作社、一个互助资金协会、一名乡村医生、一个电商平台、一个技术服务队、一名义务法律顾问）。六是进一步优化充实帮扶力量，确定 16 个单位结对帮扶 9 个深度贫困村，选派第一书记 9 人，派出驻村工作队员 48 名。2020 年我县 9 个深度贫困村全部达标脱贫退出。

2. 信息宣传。今年我县不断加大扶贫项目资金管理方面的经验宣传力度，累计在人民日报客户端、西部网、陕西日报等省级以上媒体上稿 10 篇。

3. 违规违纪情况。今年以来，我县先后由县脱贫办牵头开展了扶贫项目资金问题排查整改工作、由县纪委牵头的产

业扶贫项目实施和资金拨付使用专项检查工作，由县财政审计扶贫部门牵头对2016-2020年扶贫项目资金的专项检查工作等联合监督检查工作，同时各个扶贫项目部门分别对各自领域的扶贫项目资金开展工作检查10余次。重点检查扶贫资金管理使用过程中是否存在截留、挪用、挤占、挥霍浪费、虚报冒领、私分以及滞留资金问题；项目申报、审核、实施、验收是否存在把关不严问题等内容的财政专项扶贫项目督导检查。通过自查，扶贫资金能够严格相关规定、程序办理资金的申请、审核、审批和发放，进行张榜公示，涉及直接兑付到农户的资金都按照财政“直通车”或“一卡（折）通”形式发放，全年没有出现扶贫资金管理违法违规情况。

三、特色亮点工作

（一）聚焦收官重点持续发力。一是**圆满完成年度任务**。紧盯2230户3570人剩余贫困人口，逐户逐项排查“两不愁三保障”和安全饮水达标情况，逐人逐条优化落实帮扶措施，目前全县剩余贫困人口全部达到脱贫标准，如期完成脱贫退出核查、认定、标注工作。二是**产业扶贫成效显著**。始终把产业扶贫作为治本之策，围绕“长短结合+N个特色产业”产业布局和“四个一”支撑体系，全县茶园总面积超过36万亩，发展中药材3.1万亩、蚕桑1.6万亩、雷竹1.6万亩、畜禽135万头（只）。创新推进“村集体+贫困户+非贫困户+龙头企业+合作社”带贫机制，受益建档立卡户31431户，其中中长线产业覆

18414户 59042人。三是**基础设施更加完善**。完成年度通组硬化道路63条（非贫困村60条、贫困村3条）100.27公里，县镇村路网体系互联互通。完成年度农村饮水安全项目建设27处，覆盖27个行政村（建档立卡村14个），受益人口19671人。实施农网改造升级等工程，农村用电户直管到户达100%。完成农村“智慧宽带”工程，215个行政村（社区）和所有集中安置点实现通信网络、广播电视信号全覆盖。四是**“两房”建设圆满收官**。对全县建档立卡户住房安全再次排查鉴定，对长期居住县外但因疫情无法返岗、本地住房存在安全隐患的143户，县本级自筹272.5万元，实施完成县级安全住房巩固项目。年度235户易地搬迁脱贫户全部实际入住，110个集中安置点实施配套补短项目19个（5个已建成投用、剩余14个年底前建成投用）。五是**健康扶贫持续深入**。严格落实“三重保障、先诊疗后付费”和“一站式”结算等政策要求，优化慢病签约服务工作，全力做好大病专项救治。截止9月底，全县贫困人口4种慢病患者12216人、6种慢病患者13812人的签约服务规范到位；全县30种大病患者3023人全部得到有效救治。争取苏陕扶贫投资440万元，为24个医疗机构建成数字化预防接种门诊；投资350万元，实施互联网+健康扶贫便民惠民信息化建设项目，全县所有卫生院均建成投用远程会诊信息系统。六是**教育扶贫不漏一人**。年度资助家庭经济困难学生（幼儿）29025人次1562.9125万元，建档立卡学生资助率

100%。七是生态扶贫助力增收。完成年度生态效益补偿 115.37 万亩，兑付到户资金 1198.93 万元，涵盖建档立卡户 4820 户 15592 人。共续选聘 2020-2021 年度生态护林员 1157 名，10 月 1 日已全员上岗。八是兜底保障惠及民生。截止 9 月底，全县落实分类施保 8822 人，实施“渐退帮扶”460 户 1191 人，“脱贫不脱保”1006 户 2724 人。特困供养 2889 户 2914 人，集中供养率 49%。九是环境整治持续发力。2020 年投入资金 5752 万元，实施环境整治暨美丽乡村建设，项目覆盖 116 个村（社区）。按照“三清五净一规范”坚持整治规范村庄、户内外环境，引导群众养成健康生活习惯。筹资 1200 万元，全力推进农户“三改一建”（改厨、改厕、改圈、建院坝），目前已完成 7565 户 11385 项改建任务。

（二）统筹战疫发展助力脱贫。一是援企减负保就业。建立县级领导帮联企业制度，实行“一企一策”“一项目一措施”，111 个重点项目全面开复工、228 个“五上”企业全面复工复产。落实好阶段性减免企业养老、失业、工伤三项社会保险费政策，截至目前，全县 417 家参保单位 30010 名职工共减免社会保险费 1527.9171 万元。出台《促进贫困劳动力返岗就业十条措施》，对有就业意愿未就业贫困劳动力“动态清零”，实行一对一、“点卯式”精准施策，累计实现就业创业 42390 人，有就业意愿的贫困劳动力全部就业。二是培训拓岗增就业。持续开展各类劳动力培训、推进转移就业，持续开发特设公益性

岗位，加大县国动产业园招商招工力度，群众实现“家门口”就业。截至目前，全县累计实现贫困劳动力转移就业 33783 人；累计开展订单式培训贫困劳动力 8077 人次、贫困村创业致富带头人 433 人次；10 个就业扶贫社区工厂累计吸纳贫困劳动力 328 人，实现 277 名贫困劳动力自主创业；累计开发 1762 个公益性岗位和 1419 个临时防疫公岗，实现 215 个村（社区）全覆盖。**三是全民招商抓发展。**设立长三角、珠三角驻外招商办事处，开展“金秋季”全员招商活动，创新线上“云招商”、专题推介、委托招商、以商招商，共招引项目 119 个、总投资 305.1 亿元，已到位资金 72.1 亿元，占年度任务的 93.27%，经济发展和脱贫巩固基础日益增强。

（三）加强扶贫资金管理，提高资金使用效益。根据中省统一安排部署，资金保障组以扶贫资金动态监控系统为抓手，全面实施绩效管理。组织界定了县级扶贫资金范围，明确了中省市县各级各类资金对应管理科室，建立了扶贫资金总台账，通过财政扶贫资金监控平台，自上而下逐级分解、下达扶贫资金预算，监管做到了“横向到边、纵向到底”。在资金范围上，不仅包括财政专项扶贫资金，而且包括为实现“两不愁、三保障”等脱贫攻坚目标的所有与扶贫相关的资金，建立了从预算安排到拨付、使用、监管、绩效评价的全流程监控机制，动态掌握每一笔资金使用情况，实现全程可追溯。全方位、全口径、全过程实行精细化管理，提高财

政扶贫资金使用绩效。

（四）整合力度不断加大。建立以“财政投入为主、金融投入为补充”的多元化资金保障机制，县财政严格按照不低于一般预算收入 2%和增幅不低于 20%的刚性要求安排落实配套资金。严格执行中省市项目资金管理规定，加快涉农资金整合，严把公开公示关，确保扶贫资金精准使用、发挥最大效益。今年县级投入财政专项扶贫资金 3456 万元，较上年度增长 20%。

（五）按期完成“三排查三清零”。印发《深化春夏攻势全面开展“三排查三清零”工作实施方案》，严格对照排查标准和要求，对所有建档立卡户全面开展入户排查，锁定问题 182 个，9 月底已 100%整改到位、销号清零。

（六）多措并举巩固脱贫成果。一是强化监测预警和动态帮扶。2 个县本级（含行业部门）应建机制已全部建成。截止 10 月底，全县边缘户 246 户 608 人、脱贫监测户 251 户 671 人，全部落实分类帮扶措施。联合医保、残联、民政、人社、卫健、教体等部门召开季度联席会议，加强动态监测，及时完善有针对性的具体帮扶措施，成功防止脱贫人口返贫和边缘人口致贫。二是稳定增收的带贫益贫机制。13 个县本级（含行业部门）应建机制已全部建成。104 家带贫益贫主体（各类涉贫龙头企业、专业合作社等）全部与建档立卡户建立稳定增收的利益联结关系。三是扶贫资产管理机制。15 个县本级（含行业部门）

应建机制已全部建成。列入 2016-2019 年扶贫资产管理项目 5308 个，已确权移交 4322 个；2020 年已实施项目 819 个，已确权移交项目 553 个。**四是基础设施和公共服务项目运营管护机制。**10 个县本级（含行业部门）应建机制已全部建成。全县 1760.4 公里通村通组道路项目全部落实管护责任，落实县本级养护经费 121 万元，全部项目畅通正常运营。全县 895 个安全饮水项目，全部压实管护责任，落实管护经费 88 万元，全部项目正常使用。**五是易地扶贫搬迁后续扶持机制。**已建成 2 个县本级（含行业部门）机制，116 个集中安置点公共服务设施配套完备，能满足迁入群众教育、医疗卫生等需求；百户以上安置点均实现社区工厂或农业产业园全覆盖；党建、产业扶持、稳岗就业、社区管理等各项工作全面展开。

（七）强力推进消费扶贫。成立县消费扶贫领导小组及工作专班，县委主要领导亲自抓，制定《消费扶贫行动实施方案》及扶贫产品、市场主体认定，消费扶贫考核等配套办法。目前，39 家供应商 138 个产品大类进入国家目录。成立乡村振兴公司，强化农产品仓储、冷链物流、销售渠道拓展、农业技术等保障服务。深入推进三专一平台建设，遴选北京中科锐星科技发展有限公司作为投资运营商并签订好具有约束力的双向协议，要求投资运行商按照规划的规模和进度铺设运营；依托电商服务中心、企业体验馆改建了 6 个线下消费扶贫专馆，其中 4 个通过市级认定。启东西乡扶贫专馆装修工作正在有序进行，我县

正在配合组织县域扶贫产品入驻启东扶贫专馆。截至目前，各专馆共销售扶贫产品 1025.59 万元；建成消费扶贫线下专区 10 处，其中 9 个通过市级认定，截止 10 月底，共销售扶贫产品 307 万元，832 平台共入驻企业 42 家，上架产品 232 个，平台销售额达 1600 余万元。

（八）项目资金管理高效规范。完成《2020 年统筹整合使用财政涉农资金实施方案》和《2020 年统筹整合使用财政涉农资金中期调整方案》编制及审核备案，及时下达中省市县财政专项扶贫资金项目计划，用足用好“八项措施”政策，通过加大金融支持、岗位补贴、简化招投标程序、开辟审批“绿色通道”等措施，推进扶贫项目加快建设。

（九）围绕特色亮点深化宣传引导。围绕我县“四个一”产业脱贫保障体系、“六面红旗村”深化党建引领促脱贫、国动产业园+社区工厂拓展就业、“三改一建”改善农村人居环境、“五讲五知”1343 模式助力“精神脱贫”等一大批鲜活经验，挖掘基层一线涌现出的优秀帮扶标兵、脱贫模范先进事迹，借力中省市主流媒体、内部刊物及多媒体平台，开展多维度、立体化宣传，持续凝聚脱贫攻坚强大合力。先后组织撰写脱贫攻坚材料 14 篇、总结特色经验 10 余篇，新挖掘“脱贫典型、带贫典型、帮扶典型”人物事迹 20 余个，在国家级媒体刊发稿件 20 篇、省级刊发 41 篇、市级刊发 65 篇，其中《西乡县解决“两不愁三保障”突出问题工作实践》被国务院扶贫办入

选全国优秀案例，《增强造血功能，打赢产业扶贫攻坚战》、《“四位一体”构建产业扶贫发展保障体系》在陕西工作交流发表，《西乡：“加、减、乘、除”巩固提升脱贫成果》《西乡：满了市民“菜篮子”鼓了农户“钱袋子”》《西乡：持续发力巩固脱贫成果》《西乡：消费扶贫“五点发力”巩固提升脱贫成果》等10篇稿件被省扶贫办采用刊发。

西乡县教育体育局关于2020年乡村教师生活补助奖补资金绩效情况自查报告

为促进我县义务教育均衡发展，鼓励教师到农村中小学幼儿园任教，稳定农村中小学幼儿园教师队伍，根据陕西省教育厅、财政厅《关于进一步落实好连片特困地区乡村教师生活补助政策的实施意见》（陕教〔2017〕423号）、汉中市教育局、财政局《关于进一步落实好连片特困地区乡村教师补助政策的实施意见》（汉教发〔2017〕273号）文件精神，西乡县财政局、县教育体育局配套印发了《西乡县乡村教师生活补助发放办法》（西财办事〔2017〕98号）文件，现将我县2020年乡村教师生活补助奖补资金绩效评价情况报告如下：

一、项目概况

我县在实施乡村教师生活补助时，坚持“在岗享受、离岗取消”的动态实名管理原则。按照乡村中小学幼儿园与县

城的距离远近、交通路况差别、校园及周边环境等因素，将我县乡村中小学幼儿园划为六类区域，实行分档补助：一类区学校幼儿园教职工每人每月 225 元；二类区学校幼儿园教职工每人每月 330 元；三类区学校幼儿园教职工每人每月 450 元；四类区学校幼儿园教职工每人每月 590 元；五类区学校幼儿园教职工每人每月 740 元；六类区学校幼儿园教职工每人每月 900 元；教学点教职工在上述标准的基础上每人每月再增加 50 元。

二、项目资金使用及管理情况

根据西乡县财政局、县教育体育局《关于印发西乡县乡村教师生活补助发放办法（修订）的通知》文件精神，2020 年，我县教育体育系统 68 所乡村学校，全年共 1260 人享受了乡村教师生活补助，其中边远村教学点 19 个，享受教职工 46 人；乡村学校 49 个，享受教职工 1214 人。除县城学校及城南、城北街道办事处所辖学之外的乡村学校教学点教职工全部享受，乡村学校教学点教职工享受覆盖面 100%。2020 年共发放补助资金 611.648 万元（其中中省补助 590 万元，县区资金 21.648 万元），平均每人每月 404 元。

三、项目组织实施情况

乡村教师生活补助费发放由学校造册、张榜公示、无异议后，报县教体局审核、县财政局审定。补助资金由县财政局拨付县教育体育局，学校每半年造册发放。

乡村教师生活补助实行实名制动态管理，凡离开和不在乡村学校岗位工作或退休的人员，从离开和不在乡村学校岗位工作或退休到龄的次月起停发乡村生活补助。同时加强教职工的考勤，病休、病事假（法定、工伤假除外）、脱产培训、进修满一个月及以上的，期间不享受乡村教师生活补助。要求相关学校幼儿园加强组织领导、强化监督检查、做好动态管理，严禁虚报、漏报和冒领，套取补助资金，对违规违纪发放乡村教师生活补助的学校，将严肃追究单位主要领导和有关人员的责任。为确保补助款发放的公平公正，各校对享受对象、享受标准实行按月造册公示制度，县教育体育局内审组对享受对象不定时抽查生活补助发放情况，有效防止了违规行为的发生。

四、项目绩效情况

长期以来，农村中小学存在留不住教师的现象，特别是边远村小、教学点，教师不愿去、去了留不住。实施乡村教师生活补助以来，农村学校教师的待遇明显提高，广大农村教师直观感受到了各级党委、政府对农村教育事业的重视，坚定了教师扎根农村、献身教育的决心，激发了“激情干事、快乐工作”的热情。农村教师队伍趋于稳定，教学质量和群众对教育的满意度不断提高。

乡村教师生活补助政策的实施，为教师交流轮岗奠定了基础，促进了义务教育均衡发展。过去开展城镇教师到农村

支教、农村教师校际交流，靠行政命令，人虽去而心不安。现在不同了，县城教师主动申请到乡村学校任教、支教积极性高了，实现了教师由城区到乡村、由超编学校向缺员学校的合理流动，最大限度地促进了城乡师资均衡配置。

五、2021 年实施计划

按上级政策要求，2021 年继续实施乡村教师生活补助，进一步加强过程监管，强化时效性，确保乡村教师生活补助足额发放到位，并发挥起应有的功效。

西乡县教育体育局 2020 年度国家试点县营养改善计划项目绩效评价报告

一、项目概况

(一)项目名称: 2020 年度国家试点县营养改善计划项目。

(二)实施时间: 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

(三)实施范围: 全县 84 所农村义务教育阶段学生 24443 名。

二、绩效目标分解下达情况

中央转移支付预算项目资金 1617 万元。

三、绩效目标完成情况分析

(一)资金投入情况

1. 中央转移支付预算项目资金 1617 万元全部投入到位，用于营养改善计划实施的各个学校，为学生提供完整营养午餐。

2. 各营养改善计划实施学校严格参照《学生营养午餐各类食物的供给量标准》配餐标准，一荤一素一汤，单餐价格在 4 元至 4.2 元范围内，膳食补助资金全部吃到学生嘴里。

3. 县财政局、教体局每学期拨付一次营养改善计划项目资金，学校根据日常实际就餐学生数，经分管领导、财务负责人、学校校长等审核后结算。实行专人专账管理，日清月结、滚动使用，结转结余资金继续用于学生营养改善计划，无克扣、截留、挤占和挪用现象发生，同时自觉接受审计部门对项目资金使用情况的管理与督查，项目资金使用效益得到有效提升。

(二) 总体绩效目标完成情况

1. **绩效设定目标：**进一步改善农村义务教育学生的营养状况，提高农村义务教育学生的健康水平，加快农村教育发展，促进教育公平，实现社会和谐。

2. **实际完成情况：**通过营养改善计划实施，农村义务教育学生营养得到保障，发育正常，成长健康，学习精力得到保障，家长学生满意度高，为我县农村教育发展提供了有力保障。

(三) 绩效指标完成情况

1. 产出指标完成情况

(1) 数量指标。义务教育阶段享受营养膳食补助预期人数 24723 人，实际完成人数 24443 人；其中享受营养膳食补助贫困学生预期人数 7196 人，实际完成人数 7196 人。

(2) 质最指标。义务教育阶段享受营养膳食补助学生数所占比例和贫困学生享受营养膳食补助所占比例预期指标值 100%，实际完成值均 100%。

(3) 时效指标。补助资金及时足额发放（由学校食堂提供完整营养午餐）预期指标值 100%，实际完成值 100%。

(4) 成本指标。预期营养膳食补助每学年人均补助标准 800 元，已按预期标准完成。

2. 效益指标完成情况

(1) 社会效益指标。为社会经济发展服务、农村义务教育学生营养得到保障，学生身体健康水平得到提高、减轻贫困学生家庭负担，确保城乡义务教育阶段贫困学生顺利完成学业，预期指标值 100%，实际完成值均 100%；政策预期知晓率 $\geq 96\%$ ，已按预期标准完成。

(2) 可持续影响指标。预期小学教育阶段学生受助年限 ≤ 6 年和初中教育阶段学生受助年限 ≤ 3 年，均已按预期标准值完成。

3. 满意度指标完成情况

享受营养膳食补助学生满意度和享受家营养膳食补助

学生家长满意度预期指标值 $\geq 98\%$ ，实际完成值均 $\geq 98\%$ 。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

该营养改善计划项目绩效目标全部完成。下一步将持续加大该项目的日常监管，实行专款专用，严格执行公示公开，对损害群众利益行为实行“零容忍”，强化监督执纪问责。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

1. 教体局高度重视绩效评价结果应用，努力探索和预算管理相结合、多元化应用评价结果有效机制，提高绩效意识和财政资金使用效益。

2. 将专项转移支付绩效目标自评报告绩效目标自评报告在西乡教育微信公众号上进行公开，广泛接受社会监督。

第六部分 西乡县 2020 年重点项目完成情况表